Приложение№1

к распоряжению №\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2015

Утвержден

Решением коллегии

контрольно-счетной палаты

города Благовещенска

(протокол от 20.01.2015 № 2)

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«**Проведение контрольно-счетной палатой города Благовещенска экспертизы проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства города Благовещенска»**

#### (действует с 01.01.2015)

г. Благовещенск, 2015

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Содержание** | |  |
| 1.  2.  3. | Общие положения…………………………………...………….………...  Порядок и требования к организации и проведению экспертизы .  Оформление результатов экспертизы ……………………………. | 3  5  6 | |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение контрольно-счетной палатой города Благовещенска экспертизы проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства города Благовещенска» (далее - Стандарт) разработан контрольно-счетной палатой города Благовещенска (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 10 решения Благовещенской городской Думы от 30.03.2006 № 12/34 «О создании контрольно-счетной палаты города Благовещенска и утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Благовещенска».

1.2. Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Стандарт устанавливает единые требования к организации и проведению экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам (далее - проект правового акта), вносимым на рассмотрение Благовещенской городской Думы и оформлению результатов экспертизы.

1.4. Действие Стандарта распространяется на проекты правовых актов, поступившие на экспертизу в Контрольно-счетную палату от Благовещенской городской Думы с предложением о подготовке соответствующего заключения. Проекты правовых актов, поступившие в Контрольно-счетную палату с Благовещенской городской Думы в ином порядке, рассматриваются как информационные документы.

1.5. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов стратегий социально-экономического развития города Благовещенска, проектов муниципальных программ города Благовещенска и проектов изменений действующих муниципальных программ города Благовещенска, проектов решений Благовещенской городской Думы о городском бюджете и отчетов об исполнении городского бюджета.

1.6. Основанием для проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов правовых актов являются ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 8 решения Благовещенской городской Думы от 30.03.2006 № 12/34 «О создании контрольно-счетной палаты города Благовещенска и утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Благовещенска».

1.7. Целями экспертизы проекта правового акта являются:

- выявление или подтверждение отсутствия норм, нарушающих (вступающих в противоречие) требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего федерального, областного законодательства и муниципальных правовых актов в сфере финансово-бюджетных правоотношений;

- установление фактов дублирования норм действующего федерального и (или) областного законодательства, муниципальных правовых актов либо пробелов в нормативном регулировании;

- выявление недостатков, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств и муниципальной собственности города Благовещенска, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления, в том числе, выявление коррупциогенных факторов;

- оценка обоснованности потребности заявленных финансовых ресурсов;

- выявление внутренних несогласованностей, несоответствий и противоречий в проекте правового акта, а также несовершенств применяемой в

нем терминологии.

1.8. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по иным аспектам экспертной оценки, сверх заявленных целей.

1.9. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта правового акта не должно содержать политических оценок.

**2. Порядок и требования к организации и проведению экспертизы проекта правового акта.**

2.1. Процедура организации и проведения экспертизы проекта правового акта:

2.1.1. Проект правового акта, поступивший в Контрольно-счетную палату, после регистрации в установленном порядке передается на рассмотрение председателю Контрольно-счетной палаты (далее – Председатель КСП) либо в случае его отсутствия заместителю председателя для наложения резолюции об определении лиц, ответственных за подготовку заключения.

2.1.2. Заключение на проект правового акта по результатам его экспертизы готовится в течение десяти рабочих дней с момента его получения от председателя КСП (заместителя председателя), за исключением случаев, когда в резолюции Председателя КСП (заместителя председателя) или в письме Благовещенской городской Думы указаны конкретные сроки подготовки заключения.

2.1.3. Подготовленное заключение вместе с проектом сопроводительного письма в адрес Благовещенской городской Думы передается Председателю КСП (Заместителю председателя) для рассмотрения.

Председатель КСП (заместитель председателя) при отсутствии замечаний к заключению, подписывает сопроводительное письмо и заключение, передает заключение с сопроводительным письмом для регистрации в установленном порядке и направления в канцелярию Благовещенской городской Думы.

2.2. Требования к проведению экспертизы проекта правового акта:

2.2.1. Перед началом экспертизы проекта правового акта проводится анализ полноты представленных документов согласно требованиям ст. 15 Регламента Благовещенской городской Думы.

2.2.2. При проведении экспертизы проекта правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в сфере финансово-бюджетных правоотношений: с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Амурской области, решений и иных нормативно-правовых актов муниципального образования города Благовещенска, решений высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения.

2.2.3. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы обоснованность, смысл и содержание нормы, ее логичность в контексте проекта правового акта (соблюдение последовательности, непротиворечивости другим нормам проекта), возможные риски её применения.

2.2.4. При наличии в проекте правового акта методик расчета объемов бюджетного финансирования, они подлежат отдельному анализу с обязательной оценкой:

- обоснованности и прозрачности формул расчетов;

- применимости формул на практике.

**3. Оформление результатов экспертизы проекта правового акта**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект правового акта (далее - заключение), которое оформляется с применением бланков Контрольно-счетной палаты установленного образца. В заключении указывается дата его подготовки и номер, в соответствии с регистрацией.

3.2. В заключении необходимо указать нормативные правовые акты, составляющие правовую основу проведения экспертизы, наименование субъекта внесения проекта правового акта, полное наименование проекта правового акта, дату его поступления на экспертизу, предмет регулирования проекта правового акта (при необходимости).

3.3. Далее в заключении следует отразить результаты проведенного анализа с учетом требований настоящего Стандарта и характеристики оценок в рамках целей, преследуемых конкретной экспертизой.

Все суждения и оценки, правовых норм проекта, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта правового акта.

3.4. Заключение может содержать выводы, замечания, рекомендации и предложения, включая предложения по принятию или отклонению представленного проекта правового акта.

3.5. Заключение может содержать ссылки на приложения, которые оформляются отдельными документами без применения бланков Контрольно-счетной палаты установленного образца и являются неотъемлемой частью заключения.